

**Міська програма**  
**«Комплексна програма здоров'я населення, розвитку та фінансової**  
**підтримки закладів охорони здоров'я міста Синельникове**  
**на 2025-2029 роки»**

**I. Загальна характеристика Програми**

Програма розроблена відповідно до Закону України від 19 листопада 1992 року №2801-ХІІ «Основи законодавства України про охорону здоров'я» та Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» з урахуванням впровадження нової моделі фінансування закладів охорони здоров'я та інших законодавчих актів.

Необхідність розроблення програми зумовлена необхідністю забезпечення прозорості бюджетного процесу у галузі охорони здоров'я, що може бути досягнутим визначеними у Програмі цілями і завданням, на досягнення яких витрачаються бюджетні кошти, підвищенням рівня контролю за результатами виконання бюджетних програм, актуальністю встановлення зв'язку між виділенням бюджетних коштів та результатами їх використання.

Первинна медична допомога жителям Синельниківської міської територіальної громади надається комунальним некомерційним підприємством «Синельниківський центр первинної медико-санітарної допомоги Синельниківської міської ради» з розгалуженою амбулаторною ланкою у кількості 3 амбулаторій, і на теперішній час 24 921 житель (82,9%) вибрали свого сімейного лікаря та уклали декларацію. Вся інформація про пацієнтів внесена до Єдиної системи охорони здоров'я. Активно працює система електронних рецептів на лікарські засоби та електронних лікарняних листків (відтепер: медичний висновок тимчасової непрацездатності). Жителі Синельниківської міської територіальної громади використовують портал пацієнта, який інтегровано з медичною інформаційною системою «МедЕйр» для запису на прийом до сімейного лікаря та використовуючи електронне направлення мають змогу отримати консультацію вузького спеціаліста в будь-якому закладі охорони здоров'я України.

Вторинну медичну допомогу населенню надає комунальне некомерційне підприємство «Синельниківська центральна міська лікарня» Синельниківської міської ради», яке підключене до медичної інформаційної системи та зареєстроване в Національній службі здоров'я України (далі - НСЗУ). На 2024 рік заклад уклав 18 пакетів надання медичної допомоги населенню з НСЗУ.

Відповідно до п.5 ст.3 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» «Органи місцевого самоврядування в межах своєї компетенції можуть фінансувати місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, зокрема щодо оновлення матеріально-технічної бази, капітального ремонту, реконструкції, підвищення оплати праці медичних працівників (програми «місцевих стимулів»), а також

місцеві програми надання населенню медичних послуг, місцеві програми громадського здоров'я та інші програми в охороні здоров'я».

Прийняття Програми сприятиме подальшому розвитку та переоснащенню закладів охорони здоров'я міста, підтримці профілактичної спрямованості системи охорони здоров'я, наближенню якісної медичної допомоги сучасного рівня до жителів Синельниківської міської територіальної громади, впровадженню новітніх технологій в організації профілактичної медицини та поліпшенню громадського здоров'я.

## **II. Склад проблеми та обґрунтування необхідності її розв'язання шляхом розроблення і виконання Програми**

Головною метою держави в галузі охорони здоров'я є забезпечення умов для досягнення максимальних термінів природної тривалості життя, високої якості духовного та фізичного здоров'я, ефективної репродукції здорової нації.

Пріоритетом в охороні здоров'я визначено надання первинної медико-санітарної допомоги на засадах загальної практики сімейної медицини.

Міська програма «Комплексна програма здоров'я населення, розвитку та фінансової підтримки закладів охорони здоров'я міста Синельникове на 2025-2029 роки» орієнтована на забезпечення надання якісної медичної допомоги населенню міста, в тому числі внутрішньо переміщеним особам, за рахунок розвитку існуючих медичних послуг.

Відповідно до Концепції реформи фінансування системи охорони здоров'я України, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 30 листопада 2016 року № 1013 «Про схвалення Концепції реформи фінансування системи охорони здоров'я», Закону України від 19 жовтня 2017 року «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» №2168-VIII (далі – Закон) запроваджено нову модель фінансування закладів охорони здоров'я.

При цьому, згідно Закону, держава гарантує повну оплату згідно з тарифом за рахунок коштів Державного бюджету України надання громадянам необхідних їм медичних послуг та лікарських засобів, що передбачені програмою медичних гарантій.

Постановою Кабінету Міністрів України від 22 грудня 2023 року № 1394 «Деякі питання реалізації програми державних гарантій медичного обслуговування населення у 2024 році» затверджено Порядок реалізації програми державних гарантій медичного обслуговування населення у 2024 році (далі – Порядок).

Порядком визначено, що Національна служба здоров'я України в межах програми медичних гарантій укладає договори про надання медичних послуг, крім медичних послуг, включених до переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року № 1138 «Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах» (зі змінами) та медичних послуг, фінансування

яких здійснюється за рахунок коштів інших програм державного бюджету, а також інших джерел, не заборонених законодавством.

Статтею 10 Закону передбачено, що оплаті за рахунок коштів Державного бюджету України підлягають лікарські засоби, які включені до Національного переліку основних лікарських засобів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 березня 2009 року №333 «Деякі питання державного регулювання цін на лікарські засоби і вироби медичного призначення».

До тарифів на медичні послуги не включається вартість лікарських засобів, медичних виробів та витратних матеріалів, які мають забезпечуватися в централізованому порядку за рахунок коштів інших програм державного бюджету.

Разом з тим, пунктом 3 статті 4 Закону визначено, що медичні послуги, лікарські засоби та медичні вироби, не включені до програми медичних гарантій, не підлягають оплаті за рахунок коштів Державного бюджету України, передбачених на реалізацію програми медичних гарантій, але можуть покриватися за рахунок коштів Державного бюджету України, передбачених на реалізацію відповідних державних програм та заходів, місцевих бюджетів, медичного страхування, юридичних і фізичних осіб та з інших джерел, не заборонених законодавством.

Пацієнти, які перебувають під диспансерним наглядом (орфанні захворювання (4,8%), онкохворі (27,3%), із хворобою Паркенсона (2,1%), гіпотиреоз (35,3%, із них 19,7% онко-), ревматоїдний артрит (7%), епілесія (9,1%), психічно хворі (8,6%), пацієнти з пересадженими органами (0,5%), хронічною нирковою недостатністю (2,1%), учасники бойових дій (0,5%), інваліди I, II груп (2,1%), почесний донор (0,5%) тощо) потребують безперервного лікування, але видатки на їх лікування за програмою медичних гарантій не компенсуються.

Особливої уваги потребує соціальний захист дітей з інвалідністю. Діти з інвалідністю відносяться до категорії осіб, які потребують додаткових гарантій і підтримки. На обліку по місту перебуває 110 дітей з інвалідністю, серед них діти, хворі на уроджені та набуті хронічні захворювання, які потребують забезпечення їх медикаментами та лікувальним харчуванням.

В середньому за рік у місті народжується 2 дітей від ВІЛ-інфікованих матерів. З метою підвищення ефективності медичної допомоги дітям, народженим від ВІЛ-інфікованих матерів, та поліпшення якості їхнього життя є потреба у забезпеченні їх молочними сумішами.

Дітей, які хворі на важкі генетичні захворювання, у т.ч. на фенілкетонурію, необхідно перевести на лікувальну дієту. Це єдиний спосіб зберегти інтелект дитини. На обліку в комунальному некомерційному підприємстві «Синельниківський центр первинної медико-санітарної допомоги Синельниківської міської ради» знаходиться 2 дитини до 18 років із встановленим діагнозом – фенілкетонурія.

Туберкульоз є серйозною проблемою в Україні. Звертає на себе увагу та занепокоєння виявлення випадків дитячого туберкульозу. Туберкулінодіагностика проводиться відповідно до вимог наказу Міністерства охорони здоров'я України від 06.10.2021 № 2161 «Про внесення змін до

стандартів охорони здоров'я при туберкульозі» тільки групам ризику після скринінгової анкети для батьків або законних представників дитини стосовно чинників ризику та симптомів, що можуть свідчити про туберкульоз у дитини та підлітків. Туберкулінова проба проводиться дітям віком від 4 до 14 років у групах ризику захворювання на туберкульоз. Дітям до 4 років та дітям підліткового віку за бажанням батьків в групах ризику щодо захворювання на туберкульоз та за епідпоказами. Станом на 01.05.2024 в групі ризику знаходиться 363 дитини, яким планується проведення проби Манту.

Для попередження погіршення стану та виникнення ускладнень у хворих на хронічну ниркову недостатність необхідно забезпечити їх медичними препаратами. Чотири жителя міста потребують прийому терапії з використанням препарату «Мирцера».

Медична допомога на сьогодні не завжди відповідає сучасним вимогам та потребам жителів нашого міста. Причинами такого стану справ є, насамперед, нестача належно обладнаних приміщень, відсутність достатньої кількості медикаментів і транспортних засобів тощо. Загальною проблемою є невідповідність матеріально-технічної бази табелю оснащеності, затвердженому наказом Міністерства охорони здоров'я України.

Зміцнення матеріально-технічної бази комунальних некомерційних підприємств охорони здоров'я громади дасть можливість надання якісних медичних послуг населенню.

Враховуючи викладене, надзвичайно важливим є і в подальшому збереження безоплатного забезпечення населення міської територіальної громади лікарськими засобами, медичними виробами, в рамках виконання не тільки діючих державних програм, а й в рамках розроблених та затверджених міських програм, направлених на покращення рівня забезпечення пацієнтів громади якісною та доступною медициною з метою надання гарантованого обсягу безоплатної медичної допомоги.

Розроблення міської програми «Комплексна програма здоров'я населення, розвитку та фінансової підтримки закладів охорони здоров'я м. Синельникове на 2025-2029 роки» (далі - Програма), а в подальшому її реалізація, дозволить забезпечити населення міста Синельникове:

лікарськими засобами та медичними виробами, що не покриваються за програмою медичних гарантій та окремими державними програмами і заходами програмного характеру (в межах фінансової спроможності громади);

перебування пацієнтів у закладах охорони здоров'я в покращених умовах; впровадження в медичній практиці закладів охорони здоров'я сучасних підходів до лікування пацієнтів (технологічних, підвищення рівня виявлення захворюваності) за рахунок оновлення матеріально-технічної бази (в межах фінансової спроможності громади).

Військова агресія російської федерації і активні воєнні дії дали потужний поштовх для розвитку в Україні напряду реабілітації.

Відповідно до вимог Міністерства охорони здоров'я України та Національної служби здоров'я України в кожній кластерній лікарні, якою визнане КНП «Синельниківська центральна міська лікарня» Синельниківської

міської ради», повинно бути відкрите реабілітаційне відділення мінімум на 20-30 ліжок.

У 2024 році вирішується питання щодо проведення капітального ремонту приміщення, яке планується під відкриття реабілітаційного відділення на 28 ліжок на базі комунального некомерційного підприємства «Синельниківська центральна міська лікарня» Синельниківської міської ради» на умовах співфінансування.

Система реабілітації залежить від багатьох речей:

- гроші;
- обладнання;
- фахівці: психологи, ерготерапевти, фізичні терапевти, їхні помічники, логопеди та інші.

Питання надання реабілітаційної допомоги особам, що постраждали внаслідок збройної агресії російської федерації проти України та цивільному населенню наразі є дуже актуальним.

Адже реабілітація надає можливість людині повністю відновити функції та можливість повноцінно працювати й жити в суспільстві. Особливо це стосується військослужбовців. Мається на увазі не лише фізична і психологічна реабілітація, але і повноцінне повернення з війни в мирне життя.

Є нагальна потреба розвивати та підтримувати цей напрямок надання медичної допомоги.

Зважаючи на викладене, розроблені напрями та заходи Програми в кінцевому висновку спрямовані на зміцнення і охорону здоров'я жителів міста Синельникове, зниження показників смертності, інвалідизації, покращення якості та доступності пацієнтів до медицини.

### **III. Мета Програми**

Мета програми:

- об'єднання зусиль органів місцевого самоврядування, керівників підприємств, установ, організацій, що здійснюють діяльність на території міста Синельникове в напрямку підвищення стандартів життя, модернізації та зміцнення матеріально-технічної бази закладів охорони здоров'я міста, підтримки існуючої мережі амбулаторій загальної практики-сімейної медицини, забезпечення медикаментами, оснащення необхідним медичним обладнанням, комп'ютерною технікою, що допоможе забезпечити населення міста якісними та своєчасними медичними послугами;
- підтримка та розвиток комунальних закладів охорони здоров'я для забезпечення надання жителям громади міста Синельникове якісної, своєчасної, доступної та безоплатної медицини;
- збільшення тривалості та якості життя населення, та як результат – здорова громада.

#### **IV. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми**

Основними шляхами щодо розв'язання проблем у поліпшенні стану здоров'я населення міста, зниження рівнів захворювання, інвалідності, смертності необхідно визначити:

- проведення активної демографічної політики;
- впровадження сучасних методів лікування в практику охорони здоров'я;
- забезпечення найбільш соціально уразливих верств населення з важкими захворюваннями медикаментами та витратними матеріалами для поліпшення якості життя.

Оскільки програма медичних гарантій не охоплює весь спектр необхідних медичних послуг, населення міста Синельникове матиме змогу отримати безоплатне забезпечення лікарськими засобами, медичними виробами тощо (в межах фінансової спроможності громади).

Крім того, пацієнти матимуть змогу відчувати покращення умов перебування в закладах охорони здоров'я за рахунок приведення їх у відповідність до сучасних потреб, шляхом:

- будівництва/реконструкції/реставрації, оновлення та забезпечення їх матеріально-технічної бази;

- проведення капітальних ремонтів в закладах охорони здоров'я, що засновані на комунальній власності територіальної громади міста Синельникове.

Також, пацієнти отримають якісну та високотехнологічну медичну допомогу за рахунок закупівлі обладнання для закладів охорони здоров'я, що засновані на комунальній власності територіальної громади міста Синельникове.

Статтею 89 Бюджетного кодексу України надано право за рахунок місцевого бюджету здійснювати видатки на місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, які належать відповідним територіальним громадам, місцеві програми надання населенню медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення.

Статтею 32 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до повноважень органів місцевого самоврядування віднесено забезпечення доступності і безоплатності медичного обслуговування на відповідній території, забезпечення відповідно до законодавства пільгових категорій населення лікарськими засобами та виробами медичного призначення, забезпечення розвитку всіх видів медичного обслуговування.

Статтею 3 Закону передбачено, що органи місцевого самоврядування в межах своєї компетенції можуть фінансувати місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, зокрема щодо оновлення матеріально-технічної бази, капітального ремонту, реконструкції, а також місцеві програми надання населенню медичних послуг, місцеві програми громадського здоров'я та інші програми в охороні здоров'я.

## **V. Строки та етапи виконання програми**

Виконання програми здійснюватиметься протягом 2025-2029 років у межах наявних і залучених матеріально-технічних та фінансових ресурсів. Завершення виконання – грудень 2029 року.

Програма реалізується в один етап.

## **VI. Перелік завдань і заходів Програми**

Для забезпечення якісного виконання та дієвого контролю за виконанням Програми розроблено перелік завдань і заходів Програми (додаток 2 до Програми) та показники оцінки ефективності виконання Програми, які зазначені в Паспорті Програми (додаток 1 до Програми).

## **VII. Ресурсне забезпечення Програми**

Фінансування виконання комплексу заходів, передбачених Програмою, здійснюється за рахунок коштів міської територіальної громади та інших джерел не заборонених чинним законодавством. Обсяг фінансування Програми визначатиметься щороку, виходячи з конкретних завдань та наявних ресурсів місцевого бюджету, і може бути уточнений під час складання проекту бюджету на відповідний рік чи у процесі його виконання.

## **VIII. Організація управління та контролю за ходом виконання Програми**

Координація за ходом виконання Програми покладається на відділ охорони здоров'я міської ради. Контроль здійснює постійна комісія міської ради з питань соціальної політики та праці, освіти, культури, сім'ї, молоді та спорту та постійна комісія соціально-економічного розвитку, бюджету і фінансів.

Організація та виконання Програми покладається на виконавчий комітет Синельниківської міської ради та заклади охорони здоров'я міста.

## **IX. Очікувані кінцеві результати виконання програми**

Результат реалізації міської програми «Комплексна програма здоров'я населення, розвитку та фінансової підтримки закладів охорони здоров'я міста Синельникове на 2025-2029 роки» - покращення якості та ефективності надання медичної допомоги населенню, профілактика захворювань, покращення медикаментозного забезпечення пільгових категорій населення, поліпшення демографічної ситуації, покращення якості диспансерного спостереження та як наслідок - зниження захворюваності, інвалідності і смертності населення, підвищення тривалості та якості життя, а також приведення закладів охорони здоров'я у відповідність до сучасних стандартів та забезпечення матеріально-технічної бази згідно з вимогами таблицю оснащення.

Начальник відділу  
охорони здоров'я міської ради

Людмила РЕУТОВА