

Аналіз
регуляторного впливу – проєкту рішення виконавчого комітету
Синельниківської міської ради «Про коригування тарифів на послуги із
вивезення твердих та великогабаритних побутових відходів»

1. Визначення та аналіз проблеми, яку пропонується розв’язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінка важливості цієї проблеми.

Законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у сфері поводження з побутовими відходами», Постановою Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011 року №869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги» визначено повноваження органів місцевого самоврядування в частині встановлення економічно обґрунтованих тарифів на житлово-комунальні послуги, у тому числі на послуги із вивезення твердих та великогабаритних побутових відходів - далі, послуги з поводження з побутовими відходами.

Відповідно до норм Закону України «Про житлово-комунальні послуги», ураховуючи вимоги Постанови Кабінету Міністрів України від 26 вересня 2023 року №1031 «Про затвердження Порядку формування середньозваженого тарифу на послугу з управління побутовими відходами, а також тарифів на збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів».

Про затвердження Порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами» виконавцем послуги з поводження з побутовими відходами – товариством з додатковою відповідальністю «Дніпрокомунтранс» проведено коригування складової (паливно-мастильні матеріали) тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами у місті Синельниковому.

Коригування тарифу на послуги з поводження з побутовими відходами дозволить товариству з додатковою відповідальністю «Дніпрокомунтранс» підвищити якість надання послуг та рівень організації робіт у сфері поводження з побутовими відходами, сприятиме поліпшенню санітарно-епідеміологічного стану міста, стабілізує фінансове становище підприємства.

Дія рішення розповсюджується на населення та суб’єктів господарювання всіх форм власності, які здійснюють господарську діяльність території міста.

2. Обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання

Згідно із Законом України «Про житлово-комунальні послуги» повноваження щодо встановлення тарифів на послуги з утримання будинків та прибудинкових територій, у тому числі на послуги з поводження з побутовими відходами, мають органи місцевого самоврядування.

Ураховуючи зазначене, з метою організації чіткої прозорої процедури коригування індивідуальних складових витрат, що сприятиме забезпеченню економічної обґрунтованості та прозорості запровадження зазначеного механізму на послуги з поводження з побутовими відходами, органи місцевого

самоврядування дотримуються вимог законодавчих актів і мають ухвалити цей нормативно-правовий акт.

3. Обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою регуляторного акта або внесення змін до нього

Рішення виконкому міської ради від 14.02.2022 №57/0/8-22 «Про коригування тарифів на послуги із вивезення твердих та великогабаритних побутових відходів» потребує внесення змін до нього у зв'язку зі змінами цін на матеріальні ресурси, заробітну плату та інші фактори, які були у складі діючого тарифу, що не дають змогу підвищити якість надання послуги з поводження з побутовими відходами та забезпечити якісний рівень організації робіт у сфері поводження з побутовими відходами.

4. Визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акта, у тому числі здійснення розрахунку очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, територіальної громади та органів місцевого самоврядування внаслідок дії регуляторного акта

Проведення в повному обсязі аналізу вигод та витрат є складною процедурою, оскільки вона передбачає систематичний збір і аналіз інформації, розрахунок вигод та витрат для значного проміжку часу, застосування різних математичних, економічних і соціальних моделей.

У разі ухвалення регуляторного акта очікуються такі витрати та вигоди:

Сфера інтересів	Вигоди	Витрати
1	2	3
Міська територіальна громада	Підвищення якості надання послуги з поводження з побутовими відходами	- Для населення багатоквартирних будинків – 39 грн.75 коп. за 1 мешканця з податком на додану вартість на місяць; - Для населення одноквартирних будинків – 41 грн. 96 коп. за 1 мешканця з податком на додану вартість на місяць.
Держава / органи місцевого самоврядування	Підвищення рівня якості організації робіт у сфері поводження з побутовими відходами, поліпшення санітарно-епідеміологічного стану міста, зменшення навантаження на міський бюджет у частині виділення коштів на ліквідацію несанкціонованих звалищ	Зменшення навантаження на міський бюджет у частині виділення коштів на ліквідацію несанкціонованих звалищ відходів

5. Визначення цілей державного регулювання

Метою регуляторного акта є приведення тарифу на послуги з поводження з побутовими відходами у місті Синельниковому до його фактичного та економічно-обґрунтованого розміру у відповідності до вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 26 вересня 2023 року №1031 «Про затвердження Порядку формування середньозваженого тарифу на послугу з управління побутовими відходами, а також тарифів на збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів».

6. Визначення та оцінка всіх прийнятних альтернативних способів досягнення визначених цілей, у тому числі тих, які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин

Альтернативними способами досягнення визначених цілей є:

- не підвищувати тарифи.

Альтернативу відхилено у зв'язку з тим, що чинним законодавством України визначено повноваження органів місцевого самоврядування щодо коригування тарифів на житлово-комунальні послуги, у тому числі й процедури коригування індивідуальних складових витрат, що сприяють забезпеченню економічної обґрунтованості та прозорості запровадження зазначеного механізму на послуги з поводження з побутовими відходами;

- ухвалення регуляторного акта – рішення виконкому міської ради «Про коригування тарифів на послуги із вивезення твердих та великогабаритних побутових відходів».

Альтернатива є прийнятною, бо досягає мети регулювання.

7. Аргументація щодо переваг обраного способу досягнення визначених цілей

Різниця в тарифах на послуги з поводження з побутовими відходами виникла у зв'язку з невідповідністю їх фактичної вартості – вартості складових частин витрат (зміна вартості складових тарифу).

Перевагою обраного способу досягнення визначених цілей є коригування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами згідно з вимогами чинного законодавства України і, як наслідок:

- підвищення рівня якості організації робіт у сфері поводження з побутовими відходами;

- поліпшення санітарно-епідеміологічного стану міста;

- зменшення навантаження на міський бюджет у частині виділення коштів на ліквідацію несанкціонованих звалищ відходів.

8. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначених проблем шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта

При ухваленні запропонованого акта будуть діяти такі механізми та заходи, що забезпечать розв'язання визначених проблем стосовно надання послуги з поводження з побутовими відходами:

- процедури коригування індивідуальних складових витрат, що сприятимуть забезпеченню економічної обґрунтованості та прозорості запровадження зазначеного формування тарифу;

- підвищення рівня організації робіт та якості послуг;

- урегулювання відносин між виконавцем послуг і споживачами;
- стабілізація фінансового стану підприємства-виконавця послуги з поводження з побутовими відходами.

9. Обґрунтування можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта

Досягнення встановлених цілей можливе завдяки ухваленню запропонованого регуляторного акта, що надасть можливість забезпечити врегулювання відносин між виконавцем послуг та споживачами й стабілізацію фінансового стану підприємства-виконавця послуг з поводження з побутовими відходами, установлення економічно обґрунтованих тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами.

10. Обґрунтування можливості досягнення визначених цілей з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, територіальної громади, органів місцевого самоврядування

При встановленні відповідно до вимог чинного законодавства України процедури коригування індивідуальних складових витрат, буде забезпечено економічну обґрунтованість та прозорість запровадження зазначеного тарифу на послуги з поводження з побутовими відходами (твердими та великогабаритними), зменшиться навантаження на міський бюджет у частині виділення коштів на ліквідацію несанкціонованих звалищ. Споживачі – мешканці житлових будинків та приватного сектору, суб'єкти господарювання будуть нести витрати, пов'язані з оплатою наданих послуги з поводження з побутовими відходами. Суб'єкт господарювання-виконавець послуги з поводження з побутовими відходами понесе витрати, пов'язані з організацією робіт з їх вивезення та захоронення.

11. Обґрунтування щодо вигод, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та/або вигоди не можуть бути кількісно визначені

У наслідок ухвалення запропонованого регуляторного акта не всі вигоди можуть бути кількісно визначені, серед них:

- поліпшення санітарно-епідеміологічного стану міста;
- підвищення рівня організації робіт та якості послуг;
- урегулювання відносин між виконавцем послуг та споживачами;
- стабілізація фінансового стану підприємства-виконавця послуг з поводження з побутовими відходами.

Час, що витратиться на виконання вимог рішення, залишається незмінним.

Відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» основним положенням регуляторної політики є вимоги до рівня інформованості суб'єктів господарювання та громадян щодо ухвалених виконкомом міської ради рішень. Джерелами інформації є:

- друковані видання, які діють на території міста Синельникове;
- офіційний веб-сайт Синельниківської міської ради, розділ «Регуляторна політика».

12. Оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи державної влади, місцевого самоврядування, суб'єкти господарювання, які повинні впроваджувати та виконувати їх

Упровадження та виконання вимог регуляторного акта не залежить від ресурсів органів влади, місцевого самоврядування та суб'єктів господарювання.

13. Оцінка ризику впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта

На дію акта можливий вплив зовнішніх чинників, таких як зміни та доповнення до чинного законодавства України. У подальшому внесення змін до зазначеного рішення можливе в разі зміни вимог чинного законодавства України або виникнення необхідності в нормативному врегулюванні певних правовідносин.

14. Обґрунтування запропонованого терміну дії регуляторного акта

Термін дії запропонованого регуляторного акта визначається на довгостроковий період. У разі ухвалення нових нормативних актів або за підсумками аналізу його результативності чи у зв'язку зі зміною вартості паливно-мастильних матеріалів до документа вноситимуться зміни.

15. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними показниками результативності дій регуляторного акта є:

- мінімізація кількості звернень до органів місцевого самоврядування щодо своєчасного вивезення побутових відходів;
- сталий відсоток оплати споживачами за послуги з поводження з побутовими відходами;
- своєчасне надходження обов'язкових платежів до бюджетів усіх рівнів;
- зменшення стихійних звалищ сміття.

16. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності дії регуляторного акта у разі його прийняття

Результативність дії регуляторного акта буде відстежуватися при перегляді тарифів, шляхом моніторингу статистичних даних, а саме: підрахунку кількості звернень щодо надання послуги з поводження з побутовими відходами.

Начальник управління житлово-
комунального господарства
та комунальної власності

Андрій РОМАНОВСЬКИХ