**Аналіз**

**регуляторного впливу - проекту рішення виконавчого комітету Синельниківської міської ради «Про встановлення тарифів на послуги з водопостачання Синельниківському міському комунальному підприємству «Водоканал».**

**1. Опис проблеми, яку планується врегулювати шляхом прийняття рішення**.

Згідно з рішенням міської ради від 29.07.2008 № 405-24/V «Про повернення майна, яке належить до комунальної власності територіальної громади м. Синельникового», міські водопровідні мережі поставлені на баланс міського комунального підприємства «Водоканал» з зарахуванням майна до статутного фонду підприємства.

Рішенням виконавчого комітету міської ради від 06.08.2008 № 208 «Про визначення виконавця комунальних послуг», міське комунальне підприємство «Водоканал» визначене, як виконавець комунальних послуг з централізованого водопостачання холодної води населенню, бюджетним установам та іншим споживачам і є покупцем питної води у державного міжрайонного підприємства «Дніпро – Західний Донбас». Вартість заявленої покупної питної води від міжрайонного підприємства «Дніпро – Західний Донбас» складає 5,24 грн. за 1 кубічний метр.

Обсяг подачі води у міські мережі сформований з урахуванням затверджених індивідуальних технологічних нормативів використання питної в розмірі 27,7 %. Обсяг реалізації води складає 1006,4 тис.м3/рік: постачання води населенню складає 727,9 тис.м3/рік, це 72,3 відсотка від загальної реалізації. Підприємства і організації міста стовідсотково забезпечені лічильниками обліку води, населення на рівні 98%.

Встановлені тарифи на послуги з водопостачання не відповідають їх реальній собівартості, хоча відсоток оплати споживачами питної води у місті не нижче 90%.

Розрахунок заробітної плати у 2018 році виконаний, виходячи з чисельності, передбаченої штатним розписом, тарифними ставками, посадовими окладами, встановленими доплатами, набавками і преміями, згідно з рівнем мінімального прожиткового мінімуму, встановленого Законом України «Про державний бюджет України на 2017 рік» 1762,0 грн./міс.

Постійне зростання собівартості послуг водопостачання відбувається по незалежним від діяльності підприємства причинам. Так, за час дії тарифів суттєво зросли складові собівартості послуг: паливо-мастильні матеріали, металеві вироби, труби та інші матеріали, які потрібні підприємству для ремонтів водопровідних мереж міста.

За цих обставин підприємство вимушено здійснювати лише поточну діяльність, не маючи обігових коштів для розрахунків в повному обсязі за покупну воду, закупівлі матеріальних ресурсів для своєчасного виконання ремонтних робіт, заміни устаткування при великій зношеності виробничих фондів, що складає 70 відсотків.

Таким чином, керуючись законодавством та для усунення негативного впливу вищеперерахованих факторів, виникла необхідність встановлення тарифів на послуги з водопостачання міському комунальному підприємству «Водоканал» з урахуванням їх економічно обгрунтованого рівня.

Підприємством пропонується розрахунок економічно обґрунтованого тарифу на централізоване водопостачання для усіх груп споживачів у розмірі 15,89 грн./м3 з ПДВ.

**2. Цілі державного регулювання.**

Метою впровадження рішення є забезпечення сталого та якісного водопостачання міста; реалізація державної політики у сфері комунальних послуг; уникнення витрат з місцевого бюджету на дотацію по різниці в тарифах за надані послуги населенню; стабілізація фінансово-економічного стану підприємства; впровадження новітніх та енергозберігаючих технологій; ефективна експлуатація і своєчасний ремонт мереж водопостачання з метою підвищення якості послуг, що надаються споживачам; скорочення втрат води; забезпечення своєчасних розрахунків за спожиті енергоносії; забезпечення своєчасної виплати заробітної плати робітникам.

Прийняття рішення спрямоване на додержання вимог статті 191 Господарського кодексу України, статті 32 Закону України “Про питну воду та питне водопостачання” та статей 30, 31 Закону України “Про житлово-комунальні послуги”.

Відповідно до зазначених законів у разі затвердження тарифів нижчими від розміру економічно обгрунтованих витрат на їх виробництво, орган, що їх затвердив, зобов'язаний відшкодовувати з відповідного бюджету різницю між затвердженим розміром та економічно обгрунтованим.

**3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей.**

В якості альтернативи до запровадженого регулювання можливо розглянути ситуацію, коли деякий час тарифи залишатимуться без зміни. У даному випадку це призведе до банкрутства підприємства, погіршення технічного стану об'єктів водопостачання та водовідведення, втрати кваліфікованих працівників внаслідок недоотримання встановленого рівня мінімальної заробітної плати, що, в свою чергу, ставить під загрозу стале водопостачання регіону та надання послуг з водовідведення. Дана альтернатива є неприйнятною.

Інша альтернатива до запропонованого регулювання - вирішення питання шляхом передбачення в міському бюджеті дотації на покриття збитків від неповного відшкодування економічно обгрунтованих витрат в тарифах без їх зміни. Однак такий шлях вирішення проблеми є економічно невиправданим, зважаючи на те, що він не стимулюватиме підприємство до впровадження енергозберігаючих технологій та заощадливого використання паливно-енергетичних ресурсів, а також створить напругу у видатковій частині бюджету.

Одним зальтернативних заходів для підприємства могло бути зниження тарифів на електроенергію, цін на паливно-мастильні матеріали, металопродукцію, запчастини, зменшення мінімальної заробітної плати, але фактично це не може відбутися.

Тому вирішення проблеми можливо лише у разі збільшення тарифів на послуги з водопостачання.

**4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.**

Можливості досягненнявстановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта обґрунтовано в розрахунках тарифів, які проводились у відповідності з чинним законодавством та іншими нормативними документами.

 Згідно з Законом України “Про житлово – комунальні послуги” погодження тарифів на послуги з водопостачання визначено з економічно обґрунтованими витратами, за умови 100 відсоткового відшкодування витрат на їх виробництво та з найменшими витратами для суб’єктів господарювання, громадян та держави.

**5. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми.**

Механізм і заходи, які забезпечать вирішення проблеми шляхом запропонованого регуляторного акта не потребують матеріальних витрат, тому що контроль щодо виконання цього рішення буде здійснюватися Синельниківським міським комунальним підприємством „Водоканал”.

**6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.**

Впровадження та виконання вимог регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних та інших витрат і не залежить від ресурсів, якими розпоряджається орган місцевого самоврядування.

 Крім того, частина коштів буде направлятися на розвиток власного підприємства, закільцювання, ремонту та заміни непридатних до експлуатації водопровідних мереж.

|  |  |
| --- | --- |
|  Сфери впливу |  Вид впливу |
| Інтереси суб’єктів господарювання. | Встановлення тарифів, які забезпечують покриття витрат на надання послуги з водопостачання, розвиток додаткових водопровідних мереж, зменшення термінів виконання ремонтних робіт. |
| Інтереси громади. | Поліпшення якості постачання питної води, безперебійне водопостачання, економія водопостачання, встановлення лічильників обліку. |
| Інтереси міської влади. | Запобігання фінансової кризи підприємства, своєчасна сплата за енергоносії та у міські фонди, поповнення міського бюджету. |

**7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта.**

 Враховуючи вимоги статті 10 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” термін дії регуляторного акта встановлюється 5 років. Якщо протягом цього періоду відбудуться суттєві зміни у чинному законодавстві України, ціновій політиці та інфляційних процесах, які можуть впливати на дію цього регуляторного акта, то за результатами відстеження будуть внесені зміни.

**8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта.**

Після набрання чинності регуляторного акта показниками результативності будуть:

- кількість відпущеної питної води;

- фактичні витрати підприємства на надання послуги;

- рівень оплати за спожиту питну воду споживачами;

- фактична собівартість 1 кубічного метра води;

- відсоток заробітної плати в тарифі;

- відсоток вартості електроенергії у затвердженому тарифі;

- доходи підприємства;

- результат діяльності підприємства (прибуток, збиток);

- надходження до міського бюджету.

**9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта.**

 Базове відстеження результативності дії регуляторного акта, в разі його прийняття, буде здійснюватися спеціалістами управління житлово-комунального господарства та комунальної власності міської ради на основі статистичних та бухгалтерських даних.

 Повторне відстеження результативності дії регуляторного акта буде проводитись через рік після проведення базового відстеження.

Начальник управління ЖКГ

та комунальної власності міської ради А.А. РОМАНОВСЬКИХ