АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до рішення Синельниківської міської ради «Про внесення змін до

Положення про облік і використання безхазяйного майна,

відумерлої спадщини, про порядок припинення

права власності на об’єкти нерухомості

в зв’язку з їх знищенням, у місті Синельниковому»

Аналіз регуляторного впливу підготовлений відповідно до Законів України

«Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»,

«Про місцеве самоврядування в Україні», «Методики проведення аналізу регуляторного акту», затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308.

1. *Опис проблеми*

За даними які надходять до виконавчих органів Синельниківської міської ради у вигляді повідомлень від громадян та організацій на території міста Синельникового встановлено факти наявності майна власник якого невідомий або відсутній, яке відповідно до статті 335 Цивільного кодексу України може бути визнано безхазяйним. Також, надходять повідомлення про майно власник якого помер, а спадкоємці відсутні, усунуті від права спадкування або не прийняли спадщину, яке відповідно до статті 1277 Цивільного кодексу України визнається за заявою органу місцевого самоврядування відумерлою спадщиною та переходить у власність територіальної громади.

Таким чином, до комунальної власності територіальної громади переходить право власності на той чи інший нерухомий об’єкт. Територіальна громада отримує безумовні вигоди від права розпоряджатися таким майном, а саме вказане майно може бути на законних підставах передано в оренду, відчужено, закладено, тощо. Це допоможе суттєво збільшити доходи місцевого бюджету. Однак, Цивільний кодекс України (статті 335,1277 ) не надають чіткої послідовності дій органів місцевого самоврядування щодо виявлення безхазяйного майна, відумерлої спадщини, проведення заходів по цим об’єктам. Окрім цього, в практиці зустрічаються випадки, коли виявляється покинуте, фактично знищене майно, яке не можна віднести ні до відумерлої спадщини ні до безхазяйного майна.

Існуюча проблема пов’язана із відсутністю реальних механізмів припинення права власності на знищене майно без заяви власника, виявлення безхазяйного нерухомого майна, відумерлої спадщини.

1. *Мета та завдання регулювання*

Запропонований проект рішення має на меті впорядкувати діяльність органу місцевого самоврядування міста Синельникове, щодо виявлення, взяття на облік та підготовки заяви до суду про передачу зазначеного майна у комунальну власність міста Синельникового відповідно до вимог Цивільного кодексу України, або припинення права власності на об’єкти в зв’язку з їх знищенням.

Рішенням передбачається затвердити порядок обліку безхазяйного майна та відумерлої спадщини який мав би конкретизувати порядок здійснення зазначеної діяльності відповідно до існуючої організаційно – адміністративної та функціональної структури місцевого самоврядування.

*3.Альтернативні способи досягнення цілі*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Можливі способи досягнення цілей | Оцінка способу | Причина відмови від альтернативних способів/аргументи щодо переваги обраного способу |
| Узгодження з чинними регулюваннями | Спосіб оцінюється як такий, що не в повній мірі забезпечує вимоги Цивільного кодексу України. | Відсутність чинної нормативно – правової бази центрального рівня. |
| Інший від запропонованого - розподіл функцій з організації діяльності міської ради, її виконавчих органів та посадових осіб. | Будь - який інший розподіл функцій з організації діяльності міської ради, її виконавчих органів та посадових осіб вимагатиме більших затрат на додаткову фахову підготовку спеціалістів. | Значні затрати на забезпечення регулювання |
| Обраний спосіб | Побудований відповідно до вимог регулювання центрального рівня.  Забезпечує досягнення цілей державного регулювання.  Відповідає потребам у вирішенні проблеми.  Забезпечує встановлення принципів демократії на місцевому рівні. | Забезпечує принципи державної регуляторної політики, адекватні станові підприємницького середовища та сучасні вимоги ефективного державного управління. |

*4.Опис механізму і заходів, які забезпечать розв’язання визначених проблем шляхом прийняття регуляторного акта.*

Принципи та способи досягнення цілей регулювання:

регулювання побудовано відповідно до вимог Цивільного кодексу України;

після отримання доручення складається акт опису майна з його фото фіксацією, у місячний термін подається довідка про наявність реєстрації права власності за адресою знаходження безхазяйного нерухомого майна, відумерлої спадщини чи знищеного майна;

готується висновок про можливість взяття на облік безхазяйного нерухомого майна;

у місячний термін приймається на облік безхазяйне нерухоме майно та розміщується оголошення про взяття на облік у друкованих засобах масової інформації;

підготовлення заяви до суду про передачу зазначеного майна у комунальну власність територіальної громади міста Синельникове;

* на підставі рішення суду майно передається у комунальну власність;

Розробка вищезазначеного проекту рішення здійснювалась за принципами:

* + - доцільністості,
    - адекватності,
    - прозорості,
    - ефективності,
    - передбачуваності,
    - збалансованості.

*5. Обгрунтування можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта.*

Прийняття зазначеного регуляторного акту повністю забезпечує досягнення цілей, передбачених пунктом 2 цього Аналізу.

Впровадження акта передбачає нарощення затрат адміністративних ресурсів, а саме витрати на послуги БТІ, оголошення про взяття на облік у засобах масової інформації, сплата судового збору за подачу заяви до суду та ін. Ресурсні можливості для впровадження та виконання вимог акта визначатимуться бюджетними можливостями.

Можлива шкода у разі настання очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

*6. Очікуванні результати дії акта*

У процесі практичної реалізації зазначеного рішення забезпечується наступне:

*Таблиця вигод і витрат*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *Сфера впливу* | *Вигоди* | *Витрати* |
| Синельниківськ міська рада,її виконавчі органи та КП «Синельниківське міжрайонне бюро технічної інвентаризації» | 1. Зростання рівня довіри як у підприємницькому середовищі так і серед громадян. 2. Збільшення надходжень до міського бюджету. | 1. Збільшення аналітичної роботи (функціональних обов’язків) , виконавчих органів, посадових осіб. 2. Додаткове навантаження на КП «Синельниківське міжрайонне бюро технічної інвентаризації», відділ комунальної власності та земельних відносин управління ЖКГ та КВ міської ради, юридичний відділ міської ради . 3. Оплата послуг установ залучених до проведення оцінки безхазяйного майна. 4. Додаткові витрати на сплату судового   збору за подачу заяви до суду, послуг БТІ . |
| Суб’єкти господарювання та їх об’єднання | 1. Створення сприятливих умов ведення бізнесу 2. Реалізація інтересів розвитку підприємництва через можливість одержати в оренду або викупити той чи інший об’єкт нерухомості. 3. Стабільність умов господарювання | Придбання газет в яких розміщено оголошення про безхазяйні об’єкти нерухомості. |
| Територіальна громада | Через збільшення надходжень до міського бюджету можливість отримання додаткових соціальних суспільних благ | Витрати не прогнозуються. |

*7.Обгрунтування запропонованого строку чинності регуляторного акта*

Термін дії запропонованого регуляторного акта не обмежено у часі, оскільки його прийняття є загальнообов’язковим для застосування на території міста Синельникове. Рішення діятиме до змін у чинному законодавстві, до прийняття нового рішення або внесення змін в дане.

*8. Показники результативності регуляторного акта*

8.1 Положення розроблене відповідно до Цивільного кодексу України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень», Постанови КМУ від 25.12.2015«Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень», взяття на облік, збереження та використання рухомого та нерухомого майна, яке є безхазяйним або відумерлою спадщиною.

8.2. Ефективність способів досягнення цілей:

Ефективність запропонованого регулювання забезпечуватиметься через додаткові надходження до міського бюджету внаслідок передачі в оренду або відчудження майна, яке перейшло до комунальної власності внаслідок судового рішення про передачу безхазяйного нерухомого майна або відумерлої спадщини у комунальну власність, згідно з яким, органи місцевого самоврядування від імені та в інтересах територіальних громади м. Синельникового відповідно до закону можуть здійснювати правомочності щодо володіння, користування та розпорядження зазначеними об’єктами нерухомого майна.

8.3.Прийняття даного регуляторного акту позитивно вплине на регулювання та вирішення питань у сфері врегулювання відносин щодо виявлення, взяття на облік, збереження та використання рухомого та нерухомого майна, яке є безхазяйним або відумерлою спадщиною. Надасть можливість розподіляти земельні ділянки під знищенним нерухомим майном.

*9. Заходи з відстеження результативності акта*

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюється у встановленому законодавством порядку. У разі виявлення неврегульованих та непередбачених моментів, які передбачається встановлювати за допомогою аналізу якісних показників дії цього акта, буде розглядатись можливість їх виправлення шляхом внесення відповідних змін.

Міський голова Д.І .Зражевський