Проект

Р І Ш Е Н Н Я

Про встановлення тарифів

на послуги з вивозу твердих

побутових відходів

Згідно з пунктом 2 статті 28 Закону України України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 7 Закону  України «Про житлово-комунальні послуги», статті 8  Закону  України  «Про  засади  державної  регуляторної  політики  у  сфері  господарської  діяльності», постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 № 1010 «Про затвердження Порядку формування тарифів на послуги з вивезення побутових відходів» та розглянувши розрахунки  тарифів  на вивіз твердих побутових відходів від 30.03.2015 №36, від 10.04.2015 №40 наданих Синельниківським міським комунальним підприємством «Виробниче об’єднання житлово – комунального господарства», скоренованих у відповідності з зауваженнями та пропозиціями від громадян, наданих в період обговорення та з метою  приведення їх  у відповідність до економічно обґрунтованого рівня, виконавчий комітет Синельниківської міської ради ВИРІШИВ:

1. Синельниківському міському комунальному підприємству «Виробниче об’єднання житлово – комунального господарства»:

1.1. Встановити тарифи на послуги з вивозу твердих побутових відходів за 1м3 з урахуванням податку на додану вартість в розмірі:

 - для населення 109,10 грн. за 1 кубічний метр або 12,0 грн. за одну людину;

- для бюджетних установ 64,80 грн. за 1 кубічний метр;

- для інших споживачів 69,0 грн. за 1 кубічний метр.

1.2. Повідомити споживачів про зміну вартості тарифів на послуги з вивозу твердих побутових відходів не менше ніж за 15 днів до введення їх у дію з повідомленням.

1.3. Укласти договори зі споживачами.

1.4.Встановити, що впродовж місяця наступного за звітним, має здійснювати перерахунки послуг з з вивозу твердих побутових відходів за ненадані послуги, або надані не в повному обсязі.

2. Рішення виконавчого комітету міської ради від 19 жовтня 2006 року №260 «Про затверджння тарифів на вивіз рідких нечистот та твердого побутового сміття для Синельниківського міського комунального підприємства «Виробниче об’єднання житлово – комунального господарства»» вважати таким, що втратило чинність.

 3. Дане рішення набирає чинності через 15 днів з дня затвердження тарифів на послуги з вивозу твердих побутових відходів.

4. Головному спеціалісту з інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю міської ради Ісаєвій С.О. оприлюднити дане рішення в міськрайонній газеті «Синельниківські вісті».

5. Координацію роботи по виконанню рішення доручити начальнику управління житлово – комунального господарства та комунальної власності міської ради Вісічу В.В.,

6. Контроль за виконанням рішення покласти на першого заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів міської ради Яковіна В.Б.

Міський голова Д.І. ЗРАЖЕВСЬКИЙ

Аналіз впливу регуляторного акта -

проекту рішення виконавчого комітету Синельниківської міської ради «Про встановлення тарифів на послуги з вивозу твердих побутових відходів» Синельниківському міському комунальному підприємству «Виробниче об’єднання житлово – комунального господарства»

Аналіз впливу регуляторного актарозроблений на виконання та дотримання вимог статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності, Господарського  кодексу, законів України «Про житлово-комунальні  послуги»,  «Про  місцеве  самоврядування в Україні»,  постанови  Кабінету  Міністрів  України  від  26.07.2006 № 1010 «Про  затвердження  Порядку  формування  тарифів  на  послуги  з  вивезення  побутових  відходів» із  змінами  і  доповненнями.

Назва регуляторного акта: проект рішення виконавчого комітету Синельниківської міської ради «Про встановлення тарифів на послуги з вивозу твердих побутових відходів» Синельниковському міському комунальному підприємству «Виробниче об’єднання житлово – комунального господарства».

Регуляторний орган:    виконавчий комітет  Синельниківської міської ради «Про встановлення тарифів на послуги з вивозу твердих побутових відходів» Синельниківському міському комунальному підприємству «Виробниче об’єднання житлово – комунального господарства».

Розробник документа:  управління житлово – комунального господарства та комунальної власності Синельниківської міської ради.

     1. **Визначення проблеми та її аналіз.**

Міське комунальне підприємство «Виробниче об’єднання житлово – комунального господарства» забезпечує споживачів міста  послугами  з  вивезення  і  розміщення  твердих  побутових  відходів.  Проблема,  яку  передбачається  розв'язати  шляхом  регулювання,  є  збитковість  діючих  тарифів,  прийнятих  рішенням виконавчого комітету Синельниківської міської  ради від 19.10.2006 № 260 «Про затверджння тарифів на вивіз рідких нечистот та твердого побутового сміття».

     Діючі  тарифи  не  відшкодовують  в  повному  обсязі  фактичну собівартість  витрат  підприємства.

 Основними  причинами  є  зростання  цін  на  паливо-мастильні  матеріали,  які  є  основною  статтею  витрат:    бензин та дизельне паливо з 4,06 грн. за 1 л до 18,33 грн. у зрівнянні з 2006 роком, або на 458%;  (ціни  на  паливо - мастильні збільшуються  декілька  разів  на  місяць  в  сторону  зростання);  збільшились  ціни  на  послуги:  зв’язку,  послуги  сторонніх  організацій  по  ремонту автотранспорту,  оренді  механізмів.

 Мінімальна  заробітна   плата  у порівнянні з 2006 роком зросла в три рази: з 338 грн. до 1218 грн. у поточному році, що складає 325 %. Аналіз надання послуг з вивозу сміття свідчить про те, що обсяги вивозу твердих побутових відходів зросли в зрівнянні з 2006 роком у декілька разів.

 Відшкодування різниці в тарифах на послугу з вивозу  та  розміщення  твердих побутових  відходів  з їх  фактичною  вартістю, не здійснювалося.

 Як  наслідок,  підприємство  відчуває  нестачу  обігових  коштів, джерелом поповнення яких є   реалізація  наданих  послуг.

 В  результаті  існує  заборгованість  за  послуги,  надані  сторонніми  організаціями - за  матеріали,  оренду  механізмів, паливо.

 Така  ситуація  ставить  під  загрозу  стабільність  надання  населенню,  підприємствам  і  організаціям  міста  якісних послуг,  негативним  наслідком  якої  є  незабезпечення  санітарних  та  епідемічних норм,  що  може призвести  до  розповсюдження  інфекційних  захворювань  серед  населення  міста.

 Таким  чином,  від  прийняття  нового регуляторного акта, надходження обігових коштів збільшиться та очікується  позитивний  вплив:

 - збереження  стабільності  та  покращення  надання  споживачам  послуг  з  вивозу  та  розміщення  побутових відходів  на  належному  рівні;

 - підприємству  забезпечується  надходження  обігових коштів.

 Це дасть  можливість  здійснювати  необхідні  експлуатаційні  витрати,  підвищити  надійність  роботи  автотранспорту.

 Підприємством проводиться активна робота щодо збільшення та зростання обсягів збору твердих побутових відходів шляхом заключення договорів з населенням, виявленням неохоплених споживачів договірними зобов’язаннями.Виходячи з вищевикладеного з’явилася необхідність перегляду тарифів на послугу з вивозу твердого побутового сміття в 2015 році.

2**. Мета  регулювання.**

     Метою впровадження рішення є поліпшення і стабілізація фінансового стану підприємства за рахунок приведення  тарифів до економічно обґрунтованого рівня, забезпечення своєчасних розрахунків за оренду механізмів, виплати заробітної плати, виконання ремонтних робіт автотранспорту, уникнення збитковості підприємства, поліпшення якості наданих послуг.

     Дане рішення спрямоване на додержання вимог Господарського кодексу України та статті 31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».

**3. Альтернативні засоби досягнення зазначених цілей.**

     3.1. Збереження існуючого стану, тобто без зміни діючих тарифів, призведе до погіршення економічного стану підприємства, і як наслідок до засмічення міста та  погіршення його санітарно-епідемічного стану.

Дана альтернатива є неприйнятною.

     3.2. Відмова від регулювання тарифів  (встановлення тарифів самим підприємством ) – суперечить діючому законодавству, яке вимагає регулювання комунальних тарифів.

Дана альтернатива є неприйнятною.

     Прийняття запропонованого проекту рішення забезпечить вирішення проблеми,  є оптимальним виходом із ситуації, що склалася. Даний проект відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, ефективності, збалансованості, передбачуваності та принципу прозорості і врахування громадської думки.

**4. Механізм розв’язання проблеми.**

     Механізм даного регуляторного акту полягає у забезпеченні збалансованості  інтересів  споживачів  послуг  та  підприємства:

- споживачам буде забезпечено стабільне та якісне надання послуг з вивозу твердих побутових відходів;

- виконавцю послуг забезпечується надходження необхідного обсягу коштів, що дасть можливість здійснювати необхідні експлуатаційні витрати і забезпечити якісну роботу з надання послуг.

**5. Обґрунтування  можливостей  досягнення   визначеної  мети  в**

**разі  прийняття  регуляторного  акта.**

Дане рішення передбачає встановлення економічно обґрунтованих тарифів, які складатимуть:

     1. Тарифи на послуги з  вивозу  твердих побутових відходів за 1 кубічний метр (з урахуванням податку на додану вартість):

 - для населення 109,10 грн.;

 - для бюджетних установ 64,80 грн.;

 - для інших споживачів 69,0 грн.

     Основним ризиком, який може негативно вплинути на дію регуляторного акту, є подальше підвищення цін на електроенергію,  паливно-мастильних  матеріалів,  запасних  частин  для  сміттєвозів,  податків.

     Для попередження наслідків буде здійснюватись моніторинг фактичної собівартості послуг. При необхідності будуть вноситись зміни до регуляторного акту.

 **6. Очікуваний  результат  в  разі  прийняття  регуляторного  акта.**

Аналіз вигод і витрат.

Категорія суб’єктів, на яких впливає регуляторний акт:

|  |
| --- |
| Органи міської влади |
| Вигоди | Витрати |
| - вирішення питання покращення якості надання послуг на вивіз твердих побутових відходів;- забезпечення дотримання санітарно – гігієнічних норм | Відсутні |
| Підприємство |
| — стабілізація роботи підприємства та покращення якості послуг;— можливість утримання спецавтотранспорту в робочому стані; - зменшення скарг та звернень від споживачів. | Відсутні |
| Суб’єкти господарювання |
| - отримання своєчасних послуг з вивозу твердих побутових відходів | - витрати на послуги з вивезення твердих побутових відходів  транспортом СМКП «ВО ЖКГ» залишаться незмінними, так як тариф не змінюється |
| Населення |
| - отримання своєчасних і якісних послуг з вивозу  твердих побутових відходів:- стабільно нормальний санітарно-епідеміологічний стан в місті | - збільшення витрат на оплату послуг з вивезення твердих побутових відходів  транспортом СМКП «ВО ЖКГ»  на 70,5% |

**7. Термін дії регуляторного акту.**

Термін дії запропонованогорегуляторного акта необмежений, з можливістю внесення до нього змін, пов’язаних  зі  зростанням цін на складові тарифу: електроенергію, матеріали, запчастини, паливно-мастильні матеріали, підвищенням рівня мінімальної заробітної плати та інше.

**8. Показники результативності регуляторного акту.**

В результаті впровадження регуляторного акту будуть досліджуватись та вивчатись наступні показники:

- рівень відшкодування тарифами витрат, пов’язаних з наданням послуг з вивозу і розміщенню твердих побутових відходів;

- рівень прибутковості /збитковості підприємства;

- вчасне  проведення  розрахунків  за паливно-мастильні матеріали, розрахунків з бюджетом,  з  оплати  праці.

**9. Заходи з відстеження результативності акта.**

Базове відстеження результативності акта здійснюється до дня набрання ним чинності.

Повторне відстеження результативності буде здійснюватись через рік у формі звіту.

Періодичні відстеження результативності будуть проводиться раз на кожні три роки, починаючи від дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності.

Відстеження буде проводитись на основі аналізу показників результативності, визначених у пункті 8.

Начальник управління житлово –

комунального господарства та

комунальної власності

Синельниківської міської ради В.В. ВІСІЧ

 Звіт

про  базове  відстеження  результативності  регуляторного  акта - проекту

рішення  виконавчого комітету Синельниківської міської ради «Про встановлення тарифів на послуги з вивозу твердих побутових відходів» у місті Синельниковому

1. Вид та назва регуляторного акта.

Проект регуляторного акта – проект рішення виконавчого комітету Синельниківської міської ради «Про встановлення тарифів на послуги з вивозу твердих побутових відходів» у місті Синельниковому.

2. Назва виконавця заходів з відстеження.

Управління житлово - комунального господарства та комунальної власності Синельниківської міської ради.

  3. Цілі прийняття акта.

Встановлення нових тарифів на послуги з вивозу твердих побутових відходів, що дозволить стабілізувати фінансовий стан Синельниківського міського коммунального підприємства «Виробниче об’єднання житлово – коммунального господарства» та підвищити якість послуг, що надаються.

  4. Строк виконання заходів з відстеження: до набрання чинності.

  5. Тип відстеження: базове

  6.Методи одержання результатів відстеження:

Аналіз фінансово-економічної звітності Синельниківського міського коммунального підприємства «Виробниче об’єднання житлово – коммунального господарства» наданих підприємством.

  7. Дані та припущення, на основі яких відстежується результативність, а також способи одержання даних:

При проведенні відстеження результативності проекту рішення, був проведений аналіз нормативної вартості на послуги з вивозу твердих побутових відходів підприємства та показники фінансово-господарської діяльності.

  8. Кількісні та якісні значення показників результативності акту:

Показники, за якими буде визначатися результативність регуляторного акту – це виручка від реалізації, витрати на послуги з вивозу твердих побутових відходів та прибуток підприємства.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  № п/п | Найменування показників | І півріччя 2006 року  | І півріччя 2015 року |
| 1 | Рівень збільшення коштів за вивіз твердового побутового сміття в розрахугку за 1 м 3  | - | з 32,0 грн. до 109,1 грн. у разі з прийняттям регуляторного акта |
| 2 | Розмір додаткових коштів, що надійдуть до підприємства в разі прийняття регуляторного акта, грн. | 3120 | 111840 |
| 2 | Розмір додаткових обсягів вивозу твердового побутового сміття в разі прийняття регуляторного акта, од. | 520 | 4000 |
| 3 |  Кількість укладених договорів, од. | 780 | 6085 |
| 4 | Рівень поінформованості суб’єктівгосподарювання стосовно основних положень регуляторного акта | - | 100% |
| 5 | Кількість суб’єктів господарювання на яких поширюється дія акта/населення | 42/780 | 158/6000 |

9. Оцінка результатів реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей.

В результаті реалізації проекту регуляторного акту – проект рішення виконавчого Синельниківської міської ради «Про встановлення тарифів на послуги з вивозу твердих побутових відходів» у місті Синельниковому, міське комунальне підприємство «Виробниче об’єднання житлово – коммунального господарства» забезпечить надання послуг з вивозу твердих побутових відходів, отримає додаткові доходи, населення міста отримає більш якісні послуги, покращиться санітарний стан територій та вулиць міста, створиться економічне підґрунтя для переобладнання зношених основних фондів.

Начальник управління житлово –

комунального господарства та комунальної власності

Синельниківької міської ради В.В. ВІСІЧ

Пояснювальна

до проекту  регуляторного  акта – проекту рішення  виконавчого комітету Синельниківської міської ради «Про встановлення тарифів на послуги з вивозу твердих побутових відходів» Синельниковському міському комунальному підприємству «Виробниче об’єднання житлово – комунального господарства»

 Проект регуляторного акта - проект рішення  виконавчого  комітету  Синельниківської міської  ради  «Про встановлення тарифів на послуги з вивозу твердих побутових відходів» у місті Синельниковому, підготовлено  управлінням житлово – комунального господарства та комунальної власності міської ради у  відповідності  до  Законів  України «Про  місцеве  самоврядування  в  Україні»,  «Про  житлово-комунальні  послуги»,   з  дотриманням  вимог  статті 8  Закону  України  «Про  засади  державної  регуляторної  політики  у  сфері  господарської  діяльності», наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово – комунального господарства України від 30.07.2012 №390 «Про затвердження Порядку доведення до споживачів інформації про перелік житлово-комунальних послуг, структуру цін/тарифів, зміну цін/тарифів з обґрунтуванням її необхідності та про врахування відповідної позиції територіальних громад».

 Проект регуляторного  акта – проект рішення  виконавчого комітету Синельниківської міської ради «Про встановлення тарифів на послуги з вивозу твердих побутових відходів», спрямований  на  стабілізацію  роботи  і  фінансового  стану  міського  комунального  підприємства  «Виробниче об’єднання житлово – комунального господарства» за рахунок  приведення у відповідність тарифів фактичній собівартості послуг,  забезпечення  своєчасних  розрахунків  за  енергоносії,  виконання  ремонтних  робіт,  виплати  заробітної  плати,  поліпшення  якості  наданих  послуг,  уникнення  збитковості  підприємства  і  передбачає  підвищення  тарифів   на  послуги  з  вивезення твердих побутових відходів.

 Тарифи  на  послуги  з  вивозу  твердих побутових  відходів  для  населення,  бюджетних  установ  та  інших  підприємств  були  затверджені  рішенням  виконавчого комітету Синельниківської міської  ради від 19.10.2006 № 260 «Про затверджння тарифів на вивіз рідких нечистот та твердого побутового сміття» в  яких  були  закладені  витрати  на рівні 2006 року і становили (з урахуванням податку на додану вартість):

 - для населення 32,0 грн. за 1 кубічний метр;

 - для бюджетних установ 34,0 грн. за 1 кубічний метр;

 - для інших споживачів 40,0 грн. за 1 кубічний метр.

 На  сьогоднішній  день  на  підприємстві  склалася  критична  ситуація, спричинена  невідповідністю  діючих тарифів  на  послуги  з  вивозу  та  розміщенню твердих побутових відходів фактичним витратам.

 Станом на 01.04.2015 року рівень фактичних витрат на послуги з  вивозу  та  розміщенню твердих побутових відходів  в розрахунку на 1 м3 складає 0,205 грн., в той час як відшкодовується споживачами від надання цих послуг 0,11 грн.

 Синельниківським міським комунальним підприємством «Виробниче об’єднання житлово – комунального господарства» розроблені тарифи, які будуть відповідати фактични витратам надання послуг з  вивозу твердих побутових відходів (з урахуванням податку на додану вартість):

 - для населення 109,10 грн. за 1 кубічний метр;

 - для бюджетних установ 64,80 грн. за 1 кубічний метр;

 - для інших споживачів 69,0 грн. за 1 кубічний метр.

 Основними  причинами  є  зростання  цін  на  паливо-мастильні  матеріали,  які  є  основною  статтею  витрат:    бензин та дизельне паливо з 4,06 грн. за 1 л до 22,0 грн. у зрівнянні з 2006 роком, або на 458%;  (ціни  на  паливо - мастильні збільшуються  декілька  разів  на  місяць  в  сторону  зростання);  збільшились  ціни  на  послуги:  зв’язку,  послуги  сторонніх  організацій  по  ремонту автотранспорту,  оренді  механізмів.

 Мінімальна  заробітна   плата  у порівнянні з 2006 роком зросла в три рази: з 338 грн. до 1218 грн., що складає 325 %.Аналіз надання послуг з вивозу сміття свідчить про те, що обсяги збору твердих побутових відходів зросли в зрівнянні з 2006 роком.

 Якщо за І півріччя у 2006 року, обсяг збору твердих побутових відходів склав 520,0 м3 то за аналогічний період 2014 року, послуги з вивозу сміття склали 4000 м3, збільшення відбулося майже в 7,7 разів.

 Відповідно, кошти отримані від реалізації послуги у 2006 році склали 3,12 тис. грн., за аналогічний період 2014 року підприємством отримано кошти в розмірі 111,84 тис.грн. Відшкодування різниці в тарифах на послугу з вивозу  та  розміщення  твердих побутових  відходів  з їх  фактичною  вартістю, не здійснювалося.

 Як  наслідок,  підприємство  відчуває  нестачу  обігових  коштів, джерелом поповнення яких є   реалізація  наданих  послуг.

 В  результаті  існує  заборгованість  за  послуги,  надані  сторонніми  організаціями - за  матеріали,  оренду  механізмів, паливо.

 Така  ситуація  ставить  під  загрозу  стабільність  надання  населенню,  підприємствам  і  організаціям  міста  якісних послуг,  негативним  наслідком  якої  є  незабезпечення  санітарних  та  епідемічних норм,  що  може призвести  до  розповсюдження  інфекційних  захворювань  серед  населення  міста.

 Таким  чином,  від  прийняття  нового регуляторного акта, надходження обігових коштів збільшиться та очікується  позитивний  вплив:

 - збереження  стабільності  та  покращення  надання  споживачам  послуг  з  вивозу  побутових відходів  на  належному  рівні;

 - підприємству  забезпечується  надходження  обігових коштів в розмірі майже 64,0 тис. грн. за місяць.

 Це дасть  можливість  здійснювати  необхідні  експлуатаційні  витрати,  підвищити  надійність  роботи  автотранспорту.

 Підприємством проводиться активна робота щодо збільшення та зростання обсягів збору твердих побутових відходів шляхом заключення договорів з населенням, виявленням неохоплених споживачів договірними зобов’язаннями.

 Виходячи з вищевикладеного з’явилася необхідність перегляду тарифів на послугу з вивозу твердих побутових відходів в 2015 році.

Начальник управління житлово –

комунального господарства та комунальної власності

Синельниківської міської ради В.В. ВІСІЧ

Управлінням житлово – комунального господарства та комунальної власності Синельниківської міської ради розглянуті